

ИНСТРУКЦИЈА ЗА ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ИЗНОСА СУФИНАНСИРАЊА ПРОЈЕКТА КОЈИ СЕ ФИНАНСИРАЈУ ИЗ ФИНАНСИЈСКЕ ПОМОЋИ ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ¹

Европска унија подржава Републику Србију кроз Инструмент Претприступне помоћи (ИПА). За ИПА пројекте и секторске програме, који се поред средстава финансијске помоћи ЕУ, финансирају и из буџета Републике (финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније, даље у тексту: суфинансирање), средства за суфинансирање планирају се у складу са овом инструкцијом. Инструкција садржи четири дела:

I Инструкција која се односи на прву компоненту ИПА – помоћ у транзицији и изградња институција – централизовано управљање

II Инструкција која се односи на другу компоненту ИПА – прекогранична сарадња

III Инструкција која се односи на прву компоненту ИПА – помоћ у транзицији и изградња институција – децентрализовано управљање ИПА 2013

IV Инструкција која се односи на финансирање из Вишекорисничких и Хоризонталних ИПА програма

I

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПРВУ КОМПОНЕНТУ ИПА – ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И ИЗГРАДЊА ИНСТИТУЦИЈА – ЦЕНТРАЛИЗОВАНО УПРАВЉАЊЕ

Услед увођења секторског приступа у програмирању почев од Националног програма ИПА 2012, у складу са методологијом ЕУ, у терминологији се поред ИПА пројеката уводе и ИПА секторски програми (Sector fiche) који се са аспекта буџетског планирања у техничком смислу третирају на исти начин као и ИПА пројекти. У даљем тексту упутства која се односе на ИПА пројекте сходно се примењују и на ИПА секторске програме.

У складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума између Владе Републике Србије и Комисије Европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА), који је Народна скупштина Републике Србије ратификовала 26. децембра 2007. године ("Службени гласник РС" 124-07 од 26. децембра 2007. године), за спровођење пројеката претприступне помоћи неопходно је обезбедити одговарајући износ националног суфинансирања.

Суфинансирање пројеката може бити обезбеђено из јавних средстава (по дефиницији ЕУ јавна средства су: средства буџета, сопствени приходи буџетских корисника, кредити одобрени држави или уз државну гаранцију) или донација међународних институција. Правила ЕК предвиђају да се суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру **централизованог** система управљања, укључујући и Републику Србију, врши према главним областима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) и према **паралелном** моделу спровођења².

¹Дефиницијама из члана 2. Закона о буџетском систему („Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12 и 62/13) прецизирано је :

46) **Финансијска помоћ Европске уније** су средства Европске уније која се користе за намене и спроводе према правилима утврђеним споразумима између Републике Србије и Европске уније;

47) **Финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи Европске уније** је финансијско учешће Републике Србије у спровођењу програма финансијске помоћи Европске уније које се може обезбедити из различитих извора финансирања.

²Правила ЕК предвиђају да се суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру **децентрализованог** система управљања, укључујући и Републику Србију, такође

Главне области подршке дефинисане у МIPD 2008-2010 и 2009-2011, који је важио за ИПА године 2008, 2009 и 2010 су: политички захтеви, друштвено-економски развој и достизање европских стандарда, односно према МIPD 2011-2013 у складу са којим су одобрени национални програми за ИПА 2011, 2012 и 2013³: правосуђе и унутрашњи послови, реформа државне управе, социјални развој, развој приватног сектора, транспорт, животна средина, климатске промене и енергетика, пољопривреда и рурални развој. Паралелни модел суфинансирања значи да се у оквиру пројекта процес набавки услуга/радова/опreme спроводи одвојено, у зависности од извора финансирања - према процедурама важећим за сваки од потенцијалних извора средстава. У пракси то значи да се на активности дефинисане у пројекту, а које ће бити финансиране из ИПА средстава примењују правила уговарања и набавки које примењује ЕУ (тзв. PRAG правила⁴), док се на активности финансиране из националних средстава примењују правила уговарања и набавки која важе у Републици Србији.

Уредбом Европске комисије о спровођењу ИПА⁵ је утврђено (и прихваћено у Финансијским споразумима за појединачну ИПА годину у периоду централизованог управљања фондовима ЕУ) да је у оквиру сваке од наведених области подршке у складу са МIPD 2008-2010 и 2009-2011 за ИПА године 2008, 2009 и 2010 неопходно обезбедити суфинансирање у износу од најмање 10% од укупне вредности буџета који се односи на техничку помоћ, 15% од укупне вредности буџета који се односи на инвестиције (инфраструктурни радови и набавка опреме)⁶, 10% од укупне вредности буџета пројеката који се односе на „грант“ шеме без обзира да ли се активности односе на институционалну изградњу или инвестиције, осим ако другачије није дефинисано у односном годишњем Финансијском споразуму. Када је реч о главним областима (секторима) подршке према МIPD за ИПА године 2011-2013, у складу са закљученим Финансијским споразумом за ИПА 2011 који уважава објективно тешку економску ситуацију у Србији, суфинансирање није обавезно у оквиру сваког сектора, већ где је то предвиђено поменутиим финансијским споразумом. У том смислу, и у случају ИПА 2011 остаје обавеза да код „грант“ шема крајњи корисници треба да суфинансирају пројекте у износу од најмање 10% за оправдане трошкове. Такође, значајни износи суфинансирања су договорени код већине инфраструктурних пројеката и у случају још неких пројеката према прегледу у табели за ИПА 2011 у наставку Упутства. Исти приступ примењен је и у случају Националног програма за ИПА 2012.

Годишњи Национални програм за прву компоненту ИПА сматра се коначним од тренутка доношења одговарајуће Одлуке Европске комисије. Правни основ за реализацију годишњег Националног програма, односно за спровођење конкретних пројеката који га чине, ствара се потписивањем годишњег Финансијског споразума за прву ИПА компоненту.⁷

врши према главним областима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) и према **заједничком** моделу спровођења. Примена правила која важе у оквиру децентрализованог система управљањарелевантна су за Републику Србију само за део програма ИПА 2013, како је образложено у инструкцији у делу III.

³Одобрење националног програма за ИПА годину 2013 од стране ИПА комитета очекује се у четвртном кварталу 2013 године, а потписивање одговарајућег Финансијског споразума до краја календарске 2013. године.

⁴Практични водич за процедуре уговарања код спровођења програма ЕУ ван њене територије, 2013, <http://ec.europa.eu/europeaid/prag/document.do?locale=en>

⁵Уредба ЕК Бр. 718/2007, измењена и допуњена Уредбом ЕК Бр. 80/2010, као и Уредбом ЕК Бр.484/2013, од 24. маја 2013. године

⁶У периоду пре усвајања Уредбе ЕК Бр. 80/2010 од 28. јануара 2010. године за пројекте који се односе на инвестиције било је потребно издвојити 25% националног суфинансирања.

⁷Годишњи Финансијски споразум потписују представник ЕУ и Национални ИПА координатор за Републику Србију.

У случају Националног програма за ИПА 2013 одобрење од стране ИПА комитета очекује се у четвртом кварталу 2013 године, а потписивање одговарајућег Финансијског споразума до краја календарске 2013. године. У том смислу, обзиром на очекивани временски редослед реализације средстава ЕУ и суфинансирања, упутство обухвата и Национални програм ИПА 2013.

Неопходно је нагласити да иста правила важе за временски оквир и прихватљивост трошкова за ЕУ фондове и национално суфинансирање.

Временски оквир планирања и реализације активности које се суфинансирају националним средствима у оквиру пројеката финансираних ЕУ фондовима

У тренутку дефинисања пројектних активности у пројекту, и нарочито у моменту планирања финансијских средстава намењених за национално суфинансирање пројеката који се финансирају ИПА средствима, потребно је поштовати следећа правила:

- Активности које се суфинансирају у оквиру пројекта/секторског програма дефинишу се у предлозима пројеката/секторских програма који чине годишњи Национални програм;
- Средства за суфинансирање пројеката/секторских програма морају се планирати у оквирима дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;
- Имајући у виду да је реализација годишњег ИПА програма вишегодишња и да се не подудара са националном буџетском годином, потребно је пројекцијски планирати средства за финансирање активности које се суфинансирају;
- Активности које се сматрају суфинансирањем не смеју почети са реализацијом пре потписивања Финансијског споразума. У супротном, средства којима су финансиране те активности неће бити призната као део суфинансирања;
- Национално суфинансирање потребно је планирати узимајући у обзир динамику спровођења пројектних/програмских активности.
- Приликом планирања динамике уговарања тј. плаћања оних активности које се суфинансирају јавним средствима, односно приликом предвиђања средстава која су потребна за суфинансирање активности пројекта/секторског програма потребно је водити рачуна о редоследу активности наведеном у пројекту, односно у секторском програму (Project fiche и Sector fiche)⁸;
- Уговори за спровођење свих пројеката/секторских програма се морају **закључити** најкасније у року од **две или три године од** дана потписивања Финансијског споразума у зависности од тога који рок је предвиђен конкретним Финансијским споразумом, у року од **две године**⁹ од дана закључивања појединачног уговора - уговорне обавезе се морају **извршити**, а **исплата** средстава за њихову реализацију се мора завршити најкасније **годину** дана од последњег дана утврђеног за извршење конкретног уговора, осим ако другачије није дефинисано у Финансијском споразуму;

⁸Неопходно је водити рачуна о редоследу активности у случајевима када једна пројектна активност представља предуслов за реализацију друге пројектне активности, нпр. набавка услуга техничке помоћи за израду техничке спецификације мора да претходи набавци предметне опреме. У наведеном случају, уколико се уговор набавке услуга техничке помоћи финансира из средстава ИПА, а уговор о набавци опреме финансира из јавних средстава као суфинансирање, неопходно је да јавна средства потребна за реализацију уговора о набавци опреме, буду доступна након што је техничка спецификација израђена. Имајући у виду да поступак набавке услуга по ПРАГ правилима захтева у просеку 6 месеци, а време за реализацију конкретне услуге захтева додатни временски период, неопходно је у том смислу планирати средства за суфинансирање у одговарајућем временском периоду.

⁹ У посебним и оправданим случајевима, ЕК може продужити рок од две године за извршење на три године (три године након закључења појединачног уговора у оквиру пројекта/секторског програма)

- ЕК мора бити упозната са током спровођења дела пројектних/програмских активности које се суфинансирају из националних средстава;

Правила о оправданости трошкова

Правила о оправданости трошкова који се могу исплаћивати из средстава ИПА односе се и на национална средства. С тим у вези, надлежне институције морају да буду упознате са члановима 34. и 66. Уредбе о спровођењу ИПА приликом планирања и спровођења активности утврђених у пројектима.

У складу са чланом 34. Уредбе, следећи трошкови нису подобни:

- (а) порези, укључујући и порез на додату вредност;
- (б) царинске и увозне дажбине, или неке друге дажбине;
- (в) куповина, издавање или најам земљишта и постојећих објеката;
- (г) новчане казне, финансијски пенали и трошкови судског поступка;
- (д) трошкови пословања¹⁰;
- (ђ) половна опрема;
- (е) банкарски трошкови, трошкови гаранција и слични трошкови;
- (ж) трошкови конверзије, трошкови и губици у конверзији повезани са било којим посебним рачунима компоненте у еврима, као и други чисто финансијски трошкови;
- (з) допринос у природи¹¹.

Трошкови који се финансирају по овој уредби не подлежу никаквом другом финансирању из буџета Заједнице.

У складу са чланом 66. Уредбе трошкови у првој ИПА компоненти су подобни ако су настали пошто су набавке, уговори и донације потписани, изузев у случајевима који су изричито предвиђени Уредбом (ЕЗ, Еуроатом) бр. 1605/2002.

Поред правила која су утврђена чланом 34(3), следећи трошкови нису подобни:

- (а) било какви трошкови лизинга;
- (б) трошкови амортизације.

Одступањем од члана 34(3), од случаја до случаја ће се доносити одлуке о томе да ли су следећи трошкови подобни:

(а) трошкови пословања, укључујући и трошкове најма, који се искључиво односе на период суфинансирања делатности;

¹⁰Трошкови пословања укључују накнаде експерата, плате, и опште трошкове који се односе на специфичан пројекат. Општи трошкови укључују закуп просторија, услуге и слично.

¹¹Доприноси у природи су не-новчани доприноси пројекту, најчешће донирана средства или услуге, која су нужна за реализацију пројекта и која би се у супротном морала набавити како би пројекат могао са се реализовати. Доприноси у природи укључују канцеларијски простор, накнаде запослених, плате, и опште трошкови. Било какав допринос у природи попут, куповине земљишта, некретнина, опреме, сировина или неплаћени рад не представљају реалан трошак и из тог разлога нису оправдани трошкови.

(б) порез на додату вредност, ако су испуњени следећи услови:

- (i) ако повраћај пореза на додату вредност није могућ ни на који начин;
- (ii) ако је утврђено да њих сноси крајњи корисник, и
- (ii) ако су они јасно назначени у предлогу пројекта;

(в) трошкови банкарских гаранција или сличних гаранција које подноси корисник гранта,

(г) куповина земљишта и постојећих зграда, када је то оправдано природом посла.

У случајевима где је неопходно финансирати трошкове у оквиру пројекта који нису подобни по правилима ЕУ, трошкови ће бити плаћани из националних средстава, али неће бити приказивани као национално суфинансирање.

Приликом планирања средстава за суфинансирање, надлежне институције треба да у предлогу својих финансијских планова урачунају и трошкове ПДВ. Наиме, иако расходи за плаћање ПДВ нису прихватљив трошак у извештавању ка Европској комисији, средства из буџета Републике која се троше на име суфинансирања у паралелном моделу спровођења кроз набавке које врше домаће институције, нису изузета од ПДВ.

У наставку текста табеларно је приказан преглед пројекта за ИПА године 2008-2013 код којих је на основу потписаних Финансијских споразума обавезно обезбедити национално суфинансирање у складу са правилима **централизованог** система управљања:

ИПА 2008

Рок за уговарање пројекта: до 1.априла 2012. године

Рок за имплементацију пројекта: до 1.априла 2014. године

Рок за плаћање: до 1.априла 2015. године.

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Политички критеријуми	Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима	6,21 милиона евра	6 милиона евра	0,21 милиона евра	Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
	Социјална инклузија	6,63 милиона евра	6,33 милиона евра	0,3 милиона евра	Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
	Усклађивање рада Управе царина са организационом и оперативном	8,9 милиона евра	4,4 милиона евра	4,5 милиона евра	Министарство финансија (Управа царина)

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
	методологијом коју примењује ЕУ ¹²				
	Подршка грађанском друштву	2,77 милиона евра	2,5 милиона евра	0,27 милиона евра	Крајњи корисници (невладине организације)
	Подршка медијима у области европских интеграција	3,314 милиона евра	2,984 милиона евра	0,33 милиона евра	Крајњи корисници (медији)
	Програм подршке развоју локалне инфраструктуре ¹³	55,2 милиона евра	45,2 милиона евра	10 милиона евра	Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе
Друштвено економски захтеви	Подршка успостављању система квалитета на националном нивоу у основном и средњем образовању	3,796 милиона евра	1,796 милиона евра	2 милиона евра	Министарство просвете, науке и технолошког развоја
	Заштита животне средине у предузећу „Електропривреда Србије“ (ЕПС)	17 милиона евра	11 милиона евра	6 милиона евра	Јавно предузеће Електропривреда Србије
	Системски развој основног образовања одраслих (друга шанса)	7,5 милиона евра	4,5 милиона евра	3 милиона евра	Министарство просвете, науке и технолошког развоја
Европски стандарди	Подршка учешћу Србије у програмима Заједнице ¹⁴	6,5 милиона евра	5 милиона евра	1,5 милиона евра	Министарство просвете, науке и технолошког развоја Министарство културе и информисања Министарство рада, запошљавања Министарство финансија...
	Подршка контроли/искорењивању свињске грознице и	8,3 милиона евра	6,3 милиона евра	2 милиона евра	Министарство пољопривреде, шумарства и

¹²У случају пројекта Усклађивање рада Управе царина са организационом и оперативном методологијом коју примењује ЕУ из Националног програма ИПА 2008, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена.

¹³У случају пројекта Програм подршке развоју локалне инфраструктуре из Националног програма ИПА 2008, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена.

¹⁴ У случају пројекта Подршка учешћу Србије у програмима заједнице из Националног програма ИПА 2008 обавеза обезбеђивања националног суфинансирања кроз плаћање чланарина је у потпуности извршена.

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
	беснила у Републици Србији ¹⁵				водопривреде
	Подршка увођењу децентрализованог система управљања фондовима ЕУ	3,45 милиона евра	2,45 милиона евра	1 милион	Министарство финансија

ИПА 2009

Рок за уговарање пројекта¹⁶: до 10.фебруара 2013. године

Рок за имплементацију пројекта: до 10.фебруара 2015. године

Рок за плаћање: до 10.фебруара 2016. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно кофинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Политички захтеви	Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима ¹⁷	16,626 милиона евра	15,461 милиона евра	1.0,01 милиона евра 2.1,155 милиона евра	1.Канцеларија за Косово и Метохију 2.Корисници грант шема (регионални и локални ниво)
	Подршка цивилном друштву	2,126 милиона евра	1,970 милиона евра	0,156 милиона евра	Крајњи корисници (невладине организације)
Друштвено економски захтеви	Предшколско образовање	4,975 милиона евра	3,725 милиона евра	1,25 милиона евра	Министарство просвете, науке и технолошког развоја
	Жежељев мост – Обнова инфраструктуре у Републици Србији	56,231 милиона евра	26,231 милиона евра	30,000 милиона евра	ИВ АП Војводине и Градско веће Града Новог Сада (из средстава добијених од приватизације НИС)
Европски стандарди	Заштита потрошача ¹⁸	2,661 милиона евра	2,261 милиона евра	0,4 милиона евра	Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација

¹⁵ У случају пројекта Подршка контроли/искорењивању свињске грознице и беснила у Републици Србији из Националног програма ИПА 2008, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена.

¹⁶ Амандманом број 2 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2009 који је закључен 18.јуна 2012.године, рок за уговарање пројекта обухваћених овим финансијским споразумом продужен је за годину дана – до 10.фебруара 2013.године.

¹⁷У случају пројекта Подршка избеглицама и интерно расељеним лицима из Националног програма ИПА 2009, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена

¹⁸У случају пројекта Заштита потрошачаиз Националног програма ИПА 2009 обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена

ИПА 2010**Рок за уговарање пројеката**¹⁹: до 25. маја 2013. године**Рок за имплементацију пројеката**: до 25. маја 2016. године**Рок за плаћање**: до 25. маја 2017. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно кофинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Политички захтеви	Подршка општинама у Републици Србији у припреми и спровођењу инфраструктурних пројеката (MISP 2010)	41,12 милиона евра	31,12 милиона евра	1.5,00 милиона евра; 2. 5,00 милиона евра	1. Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине 2. Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе
	Подршка процесу спровођења реформе државне управе	8,808 милиона евра	6,308 милиона евра	2,50 милиона евра	Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација
	Подршка цивилном друштву	2,72 милиона евра	2,5 милиона евра	0,22 милиона евра	Крајњи корисници (невладине организације)
	Пројекат за спречавање прања новца и финансирања тероризма у Републици Србији	2,265 милиона евра	2,00 милиона евра	1. 0,065 милиона евра 2. 0,20 милиона евра	1. Министарство финансија и привреде – Управа за спречавање прања новца; 2. Савет Европе, као директни имплементациони партнер на пројекту
Друштвено економски захтеви	Европски програм подршке Јужној и Југозападној Србији ²⁰	15,6 милиона евра	14,1 милиона евра	1. 1,00 милион евра 2. 0,5 милион евра	1 Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе 2. Министарство енергетике, развоја и заштите

¹⁹ Амандманом број 2 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2010 који је закључен 18. јуна 2012. године, рок за уговарање пројеката обухваћених овим финансијским споразумом продужен је за годину дана – до 25. маја 2013. године, као и рок за имплементацију пројеката – до 25. маја 2016. године.

²⁰ У случају пројекта Европски програм подршке Јужној у Југозападној Србији из Националног програма ИПА 2010, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања је у потпуности извршена

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно кофинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
					животне средине
	Развој службе палијативног збрињавања у Републици Србији	4,213 милиона евра	3,613 милиона евра	0,60 милиона евра	Министарство здравља
	Подршка преласку на дигитално емитивање у Републици Србији	13,948 милиона евра	10,698 милиона евра	3,25 милиона евра	Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација
Европски стандарди	Изградња капацитета институција задужених за управљање миграцијама и реинтеграцију повратника у Републици Србији	2,00 милиона евра	1,80 милиона евра	0,20 милиона евра	Међународна организација за миграције, као директни имплементациони партнер на пројекту
	Јачање система тржишног надзора прехрамбених и непрехрамбених производа у Републици Србији	2,794 милиона евра	2,444 милиона евра	0,35 милиона евра	Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација
	Рурални развој: Ефикасно управљање земљиштем	3,88	2,78 милиона евра	1. 0,10 милиона евра 2. 1,00 милиона евра	1. Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде 2. GIZ
	Изградња графо станица 400/110Кв Врање 4 и Лесковац 2	27,509 милиона евра	15,009 милиона евра	12,50 милиона евра	ЈП Електромрежа Србије

ИПА 2011

Рок за уговарање пројеката²¹: до 22. јула 2014. године

²¹ Амандманом број 1 на Финансијски споразум за Национални програм ИПА 2011 који је закључен 19. јула 2013. године, рок за уговарање пројеката обухваћених овим финансијским споразумом продужен је за годину дана – до 22. јула 2014. године, а рок за имплементацију пројеката сходно се помера – до 22. јула 2016. године.

Рок за имплементацију пројеката: до 22. јула 2016. године

Рок за плаћање: до 22. јула 2017. године

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Правосуђе и унутрашњи послови	Јачање владавине права у Србији	9,90 милион а евра	9,75 милион а евра	0,15 милиона евра	Доприноси Савета Европе по уговору о имплементацији са ЕК
Реформа државне управе	Модернизација Пореске управе	9,47 милион а евра	7,60 милион а евра	1,87 милиона евра	Министарство финансија - Пореска управа
Социјални развој	Подршка спровођењу стратегија за интерно расељена лица, избеглице и повратнике	7,72 милион а евра	7,00 милион а евра	1. 0,135 милиона евра 2. 0,150 милиона евра 3. 0,435 милиона евра	1. Комесаријат за избеглице 2. Канцеларија за Косово и Метохију 3. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
	Подршка развоју људског капитала и истраживању	18,10 милион а евра	16,90 милион а евра	1. 0,60 милиона евра 2. 0,60 милиона	1. Министарство просвете, науке и технолошког развоја 2. Корисници грант шема
	Подршка деинституционализациј и и укључивању лица са менталним поремећајима и инвалидитетом у друштво	5,17 милион а евра	4,70 милион а евра	0,47 милиона евра	Корисници грант шема (регионални и локални ниво)
Развој приватног сектора	Социо-економски развој дунавске регије	18,80 милион а евра	18,50 милион а евра	0,30 милиона евра	Корисници грант шема (регионални и локални ниво)
Животна средина, климатске промене и енергетика	Изградња постројења за прераду отпадних вода	20,00 милион а евра	15,00 милион а евра	5,00 милиона евра	Јавно предузеће Електропривред а Србије
	Инвестициони програм за општине у области животне средине	147,70 милион а евра	19,10 милион евра	128,60 милиона евра	Програм KfW/BMZ

Област подршке	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Пољопривреда и рурални развој	Усаглашавање са Европским статистичким системом ²²	39,86 милиона евра	24,00 милиона евра	15,86 милиона евра	Завод за статистику Републике Србије
	Подршка за учешће у програмима Заједнице ²³	6,00 милиона евра	4,00 милиона евра	2,00 милиона евра	Министарство привреде Министарство рада, запошљавања и социјалне политике Министарство културе и информисања Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација Пореска управа Управа царина Министарство просвете, науке и технолошког развоја

ИПА 2012

Рок за уговарање пројеката: до 20. децембра 2015. године

Рок за имплементацију пројеката: до 20. децембра 2017. године

Рок за плаћање: до 20. децембра 2018. године

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Правосуђе и унутрашњи послови	Пројекат: Подршка систему владавине права у Републици Србији	13,60 милиона евра	13,40 милиона евра	0,20 милиона евра	Допринос GIZ по уговору о имплементацији са ЕК
	Пројекат: Реформа полиције и управљање	4,11 милиона евра	3,91 милиона евра	0,20 милиона евра	Министарство унутрашњих послова

²² Очекује се да обавеза националног суфинансирања за пројекат Усаглашавање са Европским статистичким системом из Националног програма ИПА 2011 буде извршена у потпуности у току 2013.године.

²³У случају пројекта Подршка за учешће у Програмима заједнице из Националног програма ИПА 2011, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања кроз плаћање чланариба је у потпуности извршена

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
	миграцијама				
	Пројекат: Подршка за унапређење животних услова присилних миграната и за затварање колективних центара	17,15 милиона евра	15,20 милиона евра	1. 0,60 милиона евра 2. 0,24 милиона евра 3. 0,46 милиона евра 4. 0,65	1. Комесаријат за избеглице 2. Канцеларија за Косово и Метохију 3. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.) 4. Допринос од стране имплементационих партнера
Реформа државне управе	Секторски програм: Подршка реформи државне управе	11,915 милиона евра	11,25 милиона евра	1.0,2 милиона евра 2.0.465 милиона евра	1. Допринос Савета Европе по уговору о имплементацији са ЕК 2. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
Социјални развој	Секторски програм: Социјални развој	28,20 милиона евра	24,10 милиона евра	1.3,6 милиона евра 2.0,5 милиона евра	1. Министарство рада, запошљавања и социјалне политике, које трансферише средства Националној служби за запошљавање за активне мере запошљавања 2. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
Развој приватног сектора	Пројекат: Подршка развоју малих и средњих предузећа	7,865 милиона евра	6,181 милиона евра	1.0,379 милиона евра 2.1,305 милиона евра	1. Допринос Европске банке за обнову и развој по уговору о имплементацији са ЕК 2. Корисници грант шема – мала и средња предузећа

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Животна средина, климатске промене и енергетика	Секторски програм: Јачање система за заштиту животне средине и за климатске промене	69,25 милиона евра	55,15 милиона евра	1. 8,90 милиона евра 2. 2,140 милиона евра 3. 3,8 милиона евра	1. Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине 2. Суфинансирање са нивоа локалних самоуправа код којих се реализују пројекти 3. Јавно предузеће Електорпривреда Србије
Пољопривреда и рурални развој	Секторски програм: Подршка пољопривреди и руралном развоју	17,10 милиона евра	15,60 милиона евра	1,50 милиона евра	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде
Подршка за правне тековине ЕУ и хоризонтална питања	Пројекат: Јачање медијских слобода	3,20 милиона евра	3,00 милиона евра	0,20 милиона евра	Корисници грант шема (медијске и професионалне новинарске организације)
	Пројекат: Подршка за учешће у Програмима ЕУ ²⁴	9.005.733 милиона евра	6,123,486 милиона евра	1. 2,413.60 милиона евра 2. 0,35 милиона евра 3. 0,20 милиона евра 4. 0,246 милиона евра 5. 0,55547 милиона евра 6. 0,321 милиона евра 7. 5.500 милиона евра 8. 0,37 милиона евра 9. 0,145 милиона евра 10. 0,24	1. Министарство просвете, науке и техношког развоја (за Седми Оквирни програм); 2. Министарство рада, запошљавања и социјалне политике (за Програм ПРОГРЕС) 3. Министарство финансија и привреде – Пореска управа (за програм FISCALIS); 4. Министарство финансија и привреде (за Програм за конкурентност (ЦИП) –

²⁴У случају пројекта Подршка за учешће у Програмима ЕУ из Националног програма ИПА 2012, обавеза обезбеђивања националног суфинансирања кроз плаћање чланарина је у потпуности извршена

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
				милиона евра	<p>потпрограм за предузетништво и иновативност (EIP));</p> <p>5. Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација (за Програм за конкурентност и иновације (ЦИП) – потпрограм подршке развоја политике информационих и комуникационих технологија);</p> <p>6. Министарство културе и информисања (за Програм КУЛТУРА 2007-2013));</p> <p>7. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (за Програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ);</p> <p>8. Министарство просвете, науке и техношког развоја (ЗА Програм ЦЕЛОЖИВОТНО УЧЕЊЕ)</p> <p>9. Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација (за Програм БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ) за прву годину учешћа</p>

Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
					10. Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација (за Програм БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ) за другу годину учешћа

ИПА 2013 – преглед пројеката са суфинансирањем који се спроводе у режиму централизованог управљања

Рокови за уговарање, као и за имплементацију и за плаћања биће дефинисани Финансијским споразумом, чије се закључивање очекује до краја 2013. године:

ИПА 2013 преглед суфинансирања операција по пројектима/секторским програмима за централизованом управљању					
Област подршке	Пројекат/Секторски програм	Појединачни уговор/операција који се спроводе централизованом	ИПА средства за појединачни уговор/операцију који се спроводе централизованом	Неопходно суфинансирање уговора/операције	Надлежна институција (извор суфинансирања)
Развој приватног сектора	Пројекат: Европско партнерство са општинама – Европски ПРОГРЕС	Уговор 1.1.: уговор одоприносу са UNOPS	12,6 милиона евра	1. 2,85 милиона евра 2. 1,15 милиона евра	1. средства билатералних донатора и/или надлежних националних институција ²⁵ 2. Корисници грант шема (јединице локалне самоуправе и сл.)
Животна средина,	Секторски програм: Енергетика	Операција 2.1.1: уговор о	14,269 милиона евра	1. 7,3 милиона евра	1. Министарство

²⁵ Очекује се да суфинансирање за ову операцију у 2014. години неће бити потребно. Уколико се након договора са донаторима испостави да је неопходно суфинансирање и из буџета Републике Србије, износи и надлежности за суфинансирање биће накнадно утврђени Закључком Владе и исказани у инструкцији за припрему финансијских планова буџетских корисника након 2014. године.

ИПА 2013 преглед суфинансирања операција по пројектима/секторским програмима за централизовано управљање					
Област подршке	Пројекат/ Секторски програм	Појединачни уговор/операција који се спроводе централизовано	ИПА средства за појединачни уговор/операцију који се спроводе централизовано	Неопходно суфинансирање уговора/операције	Надлежна институција (извор суфинансирања)
климатске промене и енергетика		доприносу са Европском банком за обнову и развој		2. 44,440,230 евра	енергетике, развоја и заштите животне средине 2. Кредит Европске банке за обнову и развој

Пројекти и секторски програми, или делови истих, који се спроводе у режиму централизованог управљања а не захтевају суфинансирање, биће такође презентовани у делу одговарајућег члана Закона о буџету.

II

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ДРУГУ КОМПОНЕНТУ ИПА –ПРЕКОГРАНИЧНА САРАДЊА

У складу са Законом о потврђивању Оквирног споразума између Владе Републике Србије и Комисије Европских заједница о правилима за сарадњу која се односе на финансијску помоћ Европске заједнице Републици Србији у оквиру спровођења помоћи према правилима инструмента претприступне помоћи (ИПА), који је Народна скупштина Републике Србије ратификовала 26. децембра 2007. године ("Службени гласник РС" 124-07 од 26. децембра 2007. године), за спровођење пројеката претприступне помоћи неопходно је обезбедити одговарајући износ националног суфинансирања.

Имајући у виду специфичност спровођења активности у оквиру друге компоненте ИПА – прекогранична сарадња, осим износа за суфинансирање, неопходно је планирати средства за предфинансирање активности у пројектима које спроводе партнери из Србије. Предфинансирање се односи на потребан износ средстава који треба обезбедити у буџету Републике Србије, а која би била употребљена за правовремено и квалитетно спровођење активности. Та средства би била враћена у буџет Републике Србије након прихватања финансијских извештаја пројеката и повраћаја средстава од стране Уговорног тела. Динамика повраћаја средстава се разликује од планирања средстава за текућу буџетску годину, тако да средства за предфинансирање планирана за 2014-ту годину могу бити враћена у буџет током 2015-те године.

У оквиру Друге компоненте ИПА – Прекогранична сарадња, Влада Републике Србије је у обавези да обезбеди суфинансирање и предфинансирање за компоненту техничке помоћи за све Програме прекограничне сарадње у којима учествује Република Србија. Техничка помоћ износи 10% од укупно прихватљивих трошкова Програма наведених у Вишегодишњем финансијском плану ЕУ за Србију. Поред суфинансирања и предфинансирања за компоненту техничке помоћи која се обезбеђује у буџету Републике Србије кроз финансијски план Канцеларије за европске интеграције, потребно је обезбедити и средства за суфинансирање и предфинансирање активности у оквиру одобрених пројеката у програмима прекограничне

сарадње у којима учествује Република Србија а које спроводе директни буџетски корисници у датој буџетској години и исказују у оквиру лимита у предлогу финансијског плана, као и у Прилогу број 4.

Суфинансирање пројеката може бити обезбеђено из јавних средстава (по дефиницији ЕУ јавна средства су: средства буџета, сопствени приходи буџетских корисника, кредити одобрени држави или уз државну гаранцију) или из донација међународних институција.

Главне области подршке у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње дефинисане су у Оперативним програмима и реализују се кроз додељивање средстава пројектима на јавним конкурсима објављеним у оквиру сваког од Програма прекограничне и транснационалне сарадње у којима учествује Република Србија. У оквиру програмског периода 2007 – 2013, Република Србија учествује у осам програма прекограничне и транснационалне сарадње:

1. ИПА програм прекограничне сарадње Мађарска – Србија
2. ИПА програм прекограничне сарадње Румунија – Србија
3. ИПА програм прекограничне сарадње Бугарска – Србија
4. Транснационални ЕРДФ програм „Југоисточна Европа“
5. Јадрански програм
6. ИПА програм прекограничне сарадње Хрватска – Србија
7. ИПА програм прекограничне сарадње Србија – Босна и Херцеговина
8. ИПА програм прекограничне сарадње Србија – Црна Гора

Јавни конкурси обухватају једну или више годишњих финансијских алокација Програма, док вредности пројеката варирају од минималних 50.000 евра тражене донације до више милиона евра у зависности од лимита који је дефинисан одређеним јавним конкурсом.

Постоје два модела управљања Програмом: **централизован модел** (када је уговорно тело Делегација ЕУ за партнере из Србије и спроводи се у програмима прекограничне сарадње са Хрватском, Босном и Херцеговином и Црном Гором. За уговарање и финансирање се користе ПРАГ правила и након потписивања уговора о донацији, партнер који спроводи пројекат добија 80% од тражених ИПА средстава за прву годину спровођења пројекта). Модел **заједничког управљања**-када је уговорно тело Директорат програма из партнерске земље која потписује уговор о донацији само са назначеним водећим партнером који не мора бити институција односно организација из Републике Србије, који је одговоран и за спровођење пројекта. Водећи партнер са осталим партнерима има потписан Партнерски уговор у коме су дефинисана тражена и укупна средства сваког од партнера. На основу тих докумената Уговорно тело уплаћује аванс водећем партнеру у максималном износу од 25% од тражених средстава (износ аванса зависи од Програма, па је тако у Јадранском програму аванс 25%, у Програму са Бугарском, Румунијом и Мађарском 20%, док на Транснационалном програму Југоисточна Европа нема авансне уплате). Партнери из Републике Србије су у обавези да потроше средства одобрена пројектом и тек након плаћања могу да траже повраћај средстава од Уговорног тела.

Суфинансирање у минималном износу од 15% од укупне вредности пројекта је обавезно за све пројекте без обзира у ком управљачком моделу Програма се спроводе.

Укупан износ потребних средстава за суфинансирање и предфинансирање за наредну буџетску годину ће бити познат тек након одобрења листе пројеката предложених за финансирање.

Напомена: У току је процес Програмирања за период 2014-2020. Средства за суфинансирање и предфинансирање за 2014-ту годину ће бити процењена на основу потреба из текуће финансијске перспективе 2007-2013 (за компоненту техничке помоћи која се исказују кроз финансијски план Канцеларије за европске интеграције) односно на основу износа укупних трошкова пројеката који су одобрени или ће бити одобрени до краја 2013-те године (који се исказују кроз финансијске планове директних буџетских корисника који су партнери у спровођењу пројеката у оквиру програма прекограничне сарадње).

Средства потребна за суфинансирање и предфинансирање пројеката који се спроводе у оквиру програма прекограничне сарадње у Републици Србији за наредни период се не могу прецизно одредити. Уговарање средстава на основу оба модела управљања врши се након одобравања листе пројеката по завршеним јавним позивима за прикупљање предлога пројеката.

Процењена средства за суфинансирање и предфинансирање програма прекограничне и транснационалне сарадње за 2014. годину:

ПРОГРАМСКИ ПЕРИОД 2007-2013

У оквиру ИПА програма прекограничне и транснационалне сарадње који се спроводе у Републици Србији из Програмског периода 2007 – 2013 познати су само износи уговорених пројеката из претходних позива за прикупљање предлога пројеката. Износи суфинансирања и предфинансирања представљени су кроз финансијске планове директних буџетских корисника који су партнери у процесу спровођења одобрених пројеката:

Програм прекограничне сарадње	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
ИПА програм прекограничне сарадње Румунија – Србија	„Заједничко управљање у ванредним ситуацијама у пограничном подручју у Румунији и Републици Србији“	2.278.678 евра	867.843 евра	134.709,66 евра	Министарство унутрашњих послова Републике Србије
	„Побољшање капацитета румунских и српских власти да реагују у ванредним ситуацијама“	1.901.041 евра	765.885 евра	118.883 евра	Министарство унутрашњих послова Републике Србије
	„Заједничко управљање ванредним ситуацијама у подручју Карансебеш – Јужни Банат“	2.300.000 евра	904.449 евра	140.391 евра	Министарство унутрашњих послова Републике Србије
ИПА програм прекограничне сарадње Бугарска – Србија	„ForensicBulSer 2011-Јачање форензичких капацитета у домену организоване прекограничне превенције	989.890 евра	528.968 евра	95.217 евра	Министарство унутрашњих послова Републике Србије

Програм прекограничне сарадње	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
	криминала”				
ИПА програм прекограничне сарадње Србија – Црна Гора	„Прекогранична контрола поплава и спашавања”	316.371 евра	145.860 евра	21.879 евра	Министарство унутрашњих послова Републике Србије
Транснационални програм Југоисточна Европа*	„Мрежа дунавских администрација – подаци и корисничка администрација“		221.491 евра	39.086 евра	Дирекција за водне путеве – Плов пут
	„CO-WANDA- Конвенција за управљање отпадом за унутрашњу пловидбу на Дунаву“		71.130 евра	39.086,65 евра	Дирекција за водне путеве – Плов пут
	SEERISK- Заједничко управљање ванредним ситуацијама- процена ризика и спремности у Дунавском макро-региону		140.000 евра	21.000 евра	Републички хидрометеоролошки завод
	ORIENTGATE - Структурирана мрежа за интеграцију климатског знања у политику и територијално планирање		310.000 евра	46.500 евра	Републички хидрометеоролошки завод
	„Управљање миграцијама и њени ефекти у Југоисточној Европи”		159.886 евра	23.983 евра	Републички завод за статистику
	„Израда миграционог		100.000 евра	15.000 евра	Републички завод за статистику

Програм прекограничне сарадње	Пројекат	Укупан буџет пројекта	ИПА средства	Неопходно суфинансирање	Надлежна институција (извор суфинансирања)
	плана за развој”				
	CULTEMA		107.800	19.023	Министарство културе и информисања
	ALTERENERGY		285.600	50.400	Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине

*Транснационални програм Југоисточна Европа је организован тако да један пројекат спроводи више партнера из неколико земаља те су и укупни буџети самих пројеката много већи него што је учешће српских партнера. Укупна вредност пројекта није релевантна за планирање учешћа, већ само тражени део партнера из Србије.

До краја 2013. и почетком 2014. године планирани су јавни конкурси за прикупљање предлога пројеката у програмима са Хрватском (централизовано управљање), Црном Гором и Босном и Херцеговином (још није одлучено да ли ће бити централизовано или децентрализовано управљање). Укупна средства која ће бити уговорена као и ко ће бити институција надлежна за спровођење пројеката нису познате до завршетка оцењивања предлога пројеката. План је да се уговарање заврши до краја 2014 године.

Програмски период 2014 – 2020:

Средства потребна за суфинансирање и предфинансирање пројеката прекограничне и транснационалне сарадње за наредни финансијски период још нису позната јер још нису одређени буџети програма у којима ће учествовати Република Србија. Могуће је само проценити потребна средства за техничку помоћ програма која се планирају у оквиру буџета Канцеларије за европске интеграције за 2014 годину:

Процена средстава потребних за суфинансирање буџета техничке помоћи у којима учествује Србија у 2014-тој години:

Програмски период односно финансијска перспектива ЕУ планира се за период од 7 година. У току је програмски период 2007-2013-та година. Такође су у току и преговори за наредну финансијску перспективу 2014-2020-та година.

Програми прекограничне и транснационалне сарадње 2014-2020 у којима ће Република Србија учествовати са предвиђеним средствима за 2014-ту годину (предвиђање је вршено на основу укупно одобреног буџета за све програме европске територијалне сарадње који је нешто мало виши него у текућем периоду, као и укупно планирана ИПА 2 средства која су такође нешто мало виша него у текућем периоду и уз претпоставку да ће износи одобрени по програмима и по земљама бити исти или већи него у текућем периоду):

Процена потребних средстава за суфинансирање буџета техничке помоћи за програме европске територијалне сарадње (2014-2020) у којима ће да учествује Република Србија за 2014-ту годину			
Програм	Предвиђена ИПА средства по Програму за РС за 2014-ту (у загради је износ укупне вредности програма у РС што је ИПА + суфинансирање)	Техничка помоћ	Износ суфинансирања
Мађарска - Србија	2.364.000,00€ (2.781.200)	278.120€	42.000,00€
Румунија - Србија	2.802.000,00€ (3.296.000)	329.600€	49.500,00€
Бугарска - Србија	2.242.000,00€ (2.638.000)	263.800€	39.500,00€
Транснационални програм Дунавски регион	1.100.000,00€ (1.294.000)	129.400€	20.000,00€
South East Gateway	1.100.000,00€ (1.294.000)	129.400€	20.000,00€
Хрватска - Србија	1.000.000,00€ (1.180.000)	118.000€	17.700,00€
Србија - Босна и Херцеговина	1.000.000,00€ (1.180.000)	118.000€	17.700,00€
Србија - Црна Гора	600.000,00€ (706.000)	70.600€	10.600,00€
			217.000,00€

Потребно је планирати и одређена средства за техничку помоћ могућег програма прекограничне сарадње са Македонијом у износу од 50.000 евра, као и трећем транснационалном програму који би обухватио 9 земаља на југоистоку Европе, а у коме би учествовала и Република Србија, такође у износу од 50.000 евра.

Износи су предвиђени на основу годишњег просека текућих програма, с тим да су за нове програме додата средства и предвиђање је извршено на основу износа из сличних програма (South East Gateway и Транснационални програм Дунавски регион)

Осим средстава представљених у табели изнад, у буџету Републике Србије за 2014-ту годину би требало планирати и средства за претфинансирање активности у 2014-тој години за текуће Програме. Наиме, паралелно са почетком новог програма и спровођењем активности на новим програмима, спроводе се и активности на програмима из текуће финансијске перспективе. Процена је да ће за програм Југоисточна Европа 2007-2013 бити потребно **50.000 евра** предфинансирања (износ ће бити враћен буџету Републике Србије након затварања Програма). За остале текуће програме процена је да ће бити довољно средстава за несметано спровођење активности током 2014-те године.

Након доношења финалне одлуке о расподели средстава по програмима и по земљама, износи ће бити кориговани. Разлика ће бити представљена приликом припреме буџета за 2014-ту годину или 2015-ту годину уколико информација буде доступна током 2014-те године.

Буџетски корисници расходе и/или издатке планирају у оквиру шифре пројеката/секторског програма за које је специфично финансирање из два извора: извор 56 - финансијска помоћ ЕУ (за део који се финансира из финансијске помоћи ЕУ) и извор 01 – општи приход буџета (за део којим се финансира национално учешће – суфинансирање), па је потребно испланирати укупне износе прихода и расхода и/или издатака из оба извора.

Правила о оправданости трошкова наведена у делу I ове Инструкције важе и за трошкове у оквиру програма прекограничне и транснационалне сарадње.

Специфичност програма прекограничне и транснационалне сарадње је и у моделу управљања и у начину планирање средстава. За Програме прекограничне сарадње који се спроводе по моделу централизованог управљања су у току интензивни преговори са ЕК, на који начин ће се реализовати преостали јавни позиви. Уколико ступи на снагу децентрализован модел управљања Програмима, уговорно тело постаје Министарство финансија Републике Србије.

У складу са Оквирним споразумом 26 Република Србија мора да обезбеди средства за надокнаду нерегуларно утрошених средстава (као последицу неправилности или превара), у случају када није могуће наплатити настале дугове, па у складу са наведеним потребно је планирати и расходе и/или издатке на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава (покриће се подразумева за део који је финансиран из финансијске помоћи ЕУ и за део који је финансиран из националног учешћа- суфинансирања). Износ на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава се процењује на 1% укупне планиране годишње реализације програма) - на економској класификацији 485 – Накнада штете за повреду или штету нанету од стране државних органа, у оквиру шифре програма

III

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ПРВУ КОМПОНЕНТУ ИПА – ПОМОЋ У ТРАНЗИЦИЈИ И ИЗГРАДЊА ИНСТИТУЦИЈА - ДЕЦЕНТРАЛИЗОВАНО УПРАВЉАЊЕ ИПА 2013.

У овом одељку наводе се посебна правила која важе за децентрализовано управљање финансијском помоћи ЕУ и која се примењују на највећи део Националног програма ИПА 2013. Наиме, очекује се да до краја 2013. године, Европска комисија на Републику Србију пренесе овлашћења за самостално управљање средствима претприступне помоћи ЕУ, у складу са захтевима у члану 11. Уредбе Европске комисије о спровођењу ИПА бр. 718/2007. Преласком на децентрализовано управљање, процес спровођења пројеката, односно организацију поступака јавних набавки, управљање уговорима и исплате крајњим корисницима и уговарачима неће више вршити Делегација Европске уније у Београду већ институције Републике Србије, како за средства финансијске помоћи ЕУ тако и за национално суфинансирање. У том смислу, највећи део програма ИПА 2013 припремљен је тако да се реализација предвиђа у режиму децентрализованог управљања (изузев пројеката и делова секторских програма који се наводе у делу I инструкције).

Следећа посебна правила представљају битну разлику у односу на централизовано управљање (део I инструкције):

- Правила ЕК предвиђају да се суфинансирање пројеката у државама у којима се средства помоћи ЕУ реализују у оквиру **децентрализованог** система управљања, укључујући и

²⁶ Члан 29. Надокнада новчаних средстава у случају неправилности или преваре

- 1) Сваки доказани случај постојања неправилности или преваре, који буде откривен у било које време током реализације помоћи на основу ИПА или приликом ревизије, имаће као последицу надокнаду новчаних средстава Комисији, коју ће морати да изврши корисник.
- 2) Национални службеник за одобравање надокнадиће, у складу са националним поступцима за надокнаду, допринос Заједнице уплаћен Кориснику, а о трошку оних који су починили неправилност, превару или корупцију или о трошку оних који су од ње имали користи. Ако Национални службеник за одобравање не успе да поврати пун или делимичан износ новчаних средстава, то неће спречити Комисију да надокнади новчана средства, узимајући их од корисника.

Републику Србију, врши према главним областима/секторима подршке дефинисаним у оквиру Вишегодишњег индикативног планског документа (MIPD) и према **заједничком** моделу спровођења, што значи да се за сваки конкретан уговор спајају средства из финансијске помоћи ЕУ и средства националног суфинансирања, те се процес набавки услуга/радова/опreme врши за конкретан уговор у целини и то према правилима уговарања и набавки која важе у Европској унији (тзв. PRAG правила²⁷). Процедuru јавних набавки спроводи Тело за уговарање²⁸ (Сектор за уговарање и финансирање програма из средстава ЕУ, Министарства финансија).

- Нацрт Финансијског споразума за ИПА 2013, у делу који се односи на децентрализовано управљање, за сваки уговор у оквиру пројекта односно секторског програма предвиђа суфинансирање у следећим пропорцијама²⁹: суфинансирање у износу од најмање 10% од укупне вредности буџета који се односи на техничку помоћ – уговори о услугама; суфинансирање у износу од 15% од укупне вредности буџета који се односи на инвестиције (инфраструктурни радови и набавка опреме) – уговори о набавци и уговори о радовима; суфинансирање у износу од 10% од укупне вредности буџета уговора који се односе на „грант“ шеме без обзира да ли се активности односе на институционалну изградњу или инвестиције и суфинансирање у износу од 5% за „twinning“ пројекте.

Временски оквир планирања и реализације активности које се суфинансирају националним средствима у оквиру пројекта/секторских програма финансираних ЕУ фондовима

У моменту планирања финансијских средстава намењених за национално учешће и планирање средстава финансијске помоћи ЕУ у оквиру одобрених пројеката и програма, потребно је поштовати следећа правила:

- Активности које се финансирају у оквиру пројекта/секторског програма дефинишу се у предлозима пројекта/секторских програма који чине годишњи Национални програм;
- Средства националног учешћа (суфинансирања) у спровођењу финансијске помоћи ЕУ морају се планирати у оквирима дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;
- Средства финансијске помоћи ЕУ се планирају изван дозвољених буџетских лимита за сваког буџетског корисника;
- Корисници буџетских средстава одговорни су за правилно планирање, у складу са предвиђеном динамиком спровођења, износа расхода и/или издатака за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи ЕУ, као и за правилно планирање износа расхода који ће се финансирати из финансијске помоћи ЕУ(средства дата на управљање Републици Србији)³⁰;
- Буџетски корисници, који не испланирају довољан износ средстава за финансирање учешћа Републике Србије у спровођењу финансијске помоћи ЕУ, морају да изврше преусмеравање средстава са других својих апропријација и/или програма;

²⁷Практични водич за процедуре уговарања код спровођења програма ЕУ ван њене територије, 2013

²⁸ У складу са Уредбом о децентрализованом управљању средствима развојне помоћи ЕУ у оквиру инструмента претприступне помоћи (ИПА) –Сл. Гласник РС бр. 70/2011 и 49/2012

²⁹Наведене пропорције су преовлађујуће правило, од којег Финансијски споразум који ће бити потписан (очекује се до краја 2013.године) може да предвиди евентуална одступања.

³⁰ Члан 68а Закона о буџетском систему(„Службени гласник РС“, бр.54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12 и 62/13)

- Средства планирана за учешће у спровођењу финансијске помоћи ЕУ не могу се користити у друге сврхе;
- Имајући у виду да је реализација годишњег ИПА програма вишегодишња и да се не подудара са националном буџетском годином, потребно је распоредити одређена средства из једне године буџета ЕУ у неколико година буџета Републике Србије у складу са динамиком спровођења дефинисаном у пројекту, односно секторском програму (Project Fiche и Sector fiche)³¹;
- Буџетски корисници расходе и/или издатке планирају у оквиру шифре пројеката/секторског програма за које је специфично финансирање из два извора: извор 56 - финансијска помоћ ЕУ (за део који се финансира из финансијске помоћи ЕУ) и извор 01 – општи приход буџета (за део којим се финансира национално учешће – суфинансирање), па је потребно испланирати укупне износе прихода и расхода и/или издатака из оба извора.
- Буџетски корисници планирају и расходе на име покрића могућих банкарских трошкова, који могу настати током реализације пројеката/секторских програма;
- У складу са Оквирним споразумом³² Република Србија мора да обезбеди средства за надокнаду нерегуларно утрошених средстава (као последицу неправилности или превара), у случају када није могуће наплатити настале дугове, па у складу са наведеним буџетски корисници планирају и расходе и/или издатке на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава (покриће се подразумева за део који је финансиран из финансијске помоћи ЕУ и за део који је финансиран из националног учешћа- суфинансирања). Износ на име покрића надокнаде нерегуларно утрошених средстава се процењује на 1% укупне планиране годишње реализације пројекта/секторског програма) - на економској класификацији 485 – Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа, у оквиру шифре пројекта/секторског програма. Буџетски корисници планирају средства за ове намене пропорционално свом учешћу у годишњој реализацији пројекта/секторског програма;
- Република Србија , закључно са 2013. годином учествује у 9 Програма ЕУ (и то: Седми Оквирни програм – FP 7; ПРОГРЕС, ФИСКАЛИС, ЦАРИНА 2013, ЦИП (потпрограми ЕИР и ИСТ PSP), КУЛТУРА, ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ, ЦЕЛОЖИВОТНО УЧЕЊЕ И БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ) за које надлежне институције плаћају годишњу чланарину (улазне карте). Код највећег броја наведених програма, у зависности од одредаба важећих Меморандума о разумевању, Европска комисија врши делимично рефундирање из средстава ИПА, што представља очекивани приход, након уплаћене чланарине. Расходе за ове намене који се односе на плаћање улазних карата за учешће у Програмима ЕУ у календарској 2013. години, а који ће се рефундирати из

³¹ Имајући у виду да поступак набавке услуга по ПРАГ правилима захтева у просеку 6 месеци, а време за реализацију конкретне услуге захтева додатни временски период, неопходно је у том смислу планирати средства за суфинансирање у одговарајућем временском периоду, а сходно врсти уговора.

³² Члан 29. Надокнада новчаних средстава у случају неправилности или преваре

- 3) Сваки доказани случај постојања неправилности или преваре, који буде откривен у било које време током реализације помоћи на основу ИПА или приликом ревизије, имаће као последицу надокнаду новчаних средстава Комисији, коју ће морати да изврши корисник.
- 4) Национални службеник за одобравање надокнадиће, у складу са националним поступцима за надокнаду, допринос Заједнице уплаћен Кориснику, а о трошку оних који су починили неправилност, превару или корупцију или о трошку оних који су од ње имали користи. Ако Национални службеник за одобравање не успе да поврати пун или делимичан износ новчаних средстава, то неће спречити Комисију да надокнади новчана средства, узимајући их од корисника.

средстава ИПА 2013, институције су планирале у буџету за 2013. годину и очекује се да сви расходи буду реализовани до краја 2013. године. На тај начин, завршиће се и финансијске обавезе Републике Србије ка ЕУ према важећим Меморандумима о разумевању. Европска комисија припрема предлоге нових Програма ЕУ за финансијску перспективу 2014-2020. Очекује се да нацрти нових Меморандума буду достављени Републици Србији до краја 2013. године, односно најкасније почетком 2014. године. У овом тренутку није познато у којим ће тачно новим Програмима ЕУ Република Србија учествовати. Очекује се да консултације буду обављене до почетка 2014. године, након чега ће уследити усвајање Меморандума о разумевању за оне нове Програме ЕУ за које се Република Србија определи. Меморандуми ће садржати и одредбе о износу чланарина, као и о могућности делимичног рефундирања чланарина из средстава финансијске помоћи ЕУ. Веома је извесно да ће Европска комисија за потврђене Програме ЕУ, тражити уплате чланарина већ током буџетске 2014. године. Међутим, како тренутно нису познати основни елементи који би дефинисали финансијске обавезе (чланарине) Републике Србије за учешће у новим Програмима ЕУ, нити износ могућих рефундација истих, у планирању буџета полази се од претпоставке **да ће Програми ЕУ, износи чланарина и очекиваних рефундација, бити исти као у 2013. години.** Ови износи представљени су у посебном табеларном прегледу „**ПЛАНИРАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ЧЛАНАРИНЕ ЗА УЧЕШЋЕ У БУДУЋИМ ПРОГРАМИМА ЕУ**“ на крају овог дела Инструкције.

Средства планирана по овом основу, могу се користити искључиво за плаћање чланарина (улазних карата) за нове ЕУ Програме, следбенике важећих ЕУ Програма, у којима Република Србија прихвати учешће, усвајањем одговарајућих Меморандума о разумевању.

Буџетски корисници који су обвезници плаћања чланарине (улазних карата) за Програме ЕУ, дужни су да планирају укупан износ чланарине подељен по изворима финансирања (извори 01 и 56). При томе, на извору финансирања 56 исказује се део који представља очекивани приход након уплаћене чланарине из средстава финансијске помоћи ЕУ, а на извору финансирања 01 износ чланарине.

Буџетски корисници дужни су да планирају средства **на нивоу пројекта/ секторског програма** и исказују их у предлогу финансијског плана као и у **Прилогу 4.**

Правила о оправданости трошкова

У режиму децентрализованог управљања важе иста правила о оправданости трошкова која се примењују у режиму централизованог управљања – погледати одговарајући део текста у одељку I – Инструкција за централизовано управљање.

Такође, сва остала правила и информације о суфинансирању ИПА пројеката/секторских програма која су наведена у одељку I – Инструкција за централизовано управљање, сходно се примењују и за децентрализовано управљање. У наставку текста табеларно је приказан преглед пројеката/секторских програма за ИПА 2013 Национални програм, код којих ће на основу Финансијског споразума бити обавезно обезбедити национално суфинансирање у складу са правилима децентрализованог управљања. Одобрење националног програма за ИПА годину 2013. од стране ИПА комитета и потписивање одговарајућег Финансијског споразума, очекује се до краја 2013. године. У том смислу крајњи рокови за закључење уговора у оквиру пројеката и секторских програма као и рокови за имплементацију и исплату средстава биће одређени финансијским споразумом:

ИПА 2013 - Преглед пројеката/секторских програма за децентрализовано управљање - у еврима

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
Реформа јавне управе	Секторски програм: Реформа јавне управе	6,120,000	1.1 -твининг за интерну контролу јавних финансија	1,900,000	100,000	Министарство финансија – Централна јединица за хармонизацију
			1.2- уговор о набавци за трезорски систем	1,377,000	243,000	Министарство финансија-Управа за трезор
			2.1 -уговор о услугама за јавне набавке	2,250,000	250,000	Управа за јавне набавке
	Пројекат: Подршка за модернизацију Управе Царина и унапређење управљања границом	6,700,000	1.1-уговор о услугама за унапређење ИКТ	1,800,000	200,000	Министарство финансија-Управа царина
			1.2- уговор о набавци опреме за аутоматизовани систем увоза и извоза	1,105,000	195,000	
			1.3- уговор о набавци опреме за општу ИКТ мрежу	467,500	82,500	
			2.1-Операција уговор о услугама за надзор радова на граничном прелазу Бајмок	225,000	25,000	
			2.2-Операција-уговор о радовима на граничном прелазу Бајмок	2,210,000	390,000	

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
<p>Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Реформа јавне управе износи 593.000 Еур:</p> <p>од стране Министарства финансија (Централна јединица за хармонизацију) -100.000 Еур -од стране Министарства финансија (Управа за Трезор) - 243.000 Еур -од стране Управе за јавне набавке -250.000 Еур Укупно суфинансирање сектора за Пројекат Подршке за модернизацију УЦ и управљање границом износи 892.500 Еур :</p> <p>-од стране Министарства финансија(Управа Царина) - 892.500 Еур</p>						
Правосуђе и унутрашњи послови	Секторски програм: Сектор правосуђа	10,800,000	1.1.1- твининг за Високи савет судства и Државно веће тужилаца	1,900,000	100,000	Високи савет судства
			1.2.1-уговор о услугама за јачање правосудног система и подршку Правосудној академији	1,890,000	210,000	Правосудна академија
			2.1.1-твининг за активности подучавања	950,000	50,000	Управа за извршење кривичних санкција
			2.1.2-уговор о набавци опреме за затворе	1,275,000	225,000	
			2.1.3-уговор о радовима за женски затвор у Пожаревцу	2,295,000	405,000	
			2.1.4-уговор о услугама за надзор радова	270,000	30,000	
			3.1- твининг	1,140,000	60,000	
	Секторски програм: Сектор унутрашњих послова	8,650,000	1.1.1-твининг за подршку институционалном развоју	1,425,000	75,000	Министарство унутрашњих послова

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			1.1.2-уговор о набавци лабораторијске опреме	1,955,000	345,000	
			2.1-твининг за тражиоце азила	950,000	50,000	Комесаријат за избеглице и миграције
			3.1-уговор о услугама за правну помоћ	3,465,000	385,000	Канцеларија за Косово и Метохију
	Пројекат : Превенција и борба против корупције	6,000,000	1.1- уговор о услугама	3,600,000	400,000	Министарство правде и државне управе
			1.2-твининг	1,900,000	100,000	
<p>Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Правосуђе износи 1.080.000 Еур:</p> <p>стране Високи савет судства -100.000 Еур Правосудна академија) - 210.000 Еур Управа за извршење кривичних санкција -710.000 Еур Канцеларије за људска и мањинска права - 60.000 Еур</p> <p>суфинансирање сектора за Секторски Програм Унутрашњих послова износи 855.000 Еур :</p> <p>-од стране Министарства унутрашњих послова -420.000 Еур стране Комесаријата за избеглице и миграције - 50.000 Еур - од стране Канцеларије за Косово и Метохију - 385.000 Еур</p> <p>Укупно суфинансирање сектора за Пројекат Превенције и борбе против корупције 500.000 Еур :</p> <p>-од стране Министарства правде и државне управе -500.000 Еур</p>						
Развој приватног сектора	Секторски програм: Развој приватног сектора	12,900,000 ³³	1.1.1-уговор о услугама	2,250,000	250,000	Министарство привреде
			2.1.1-твининг	900,000	100,000	
			2.1.2-уговор о набавци опреме	4,500,000	500,000	
			3.1.1- директан грант	2,400,000	2,000,000	Министарство просвете, науке и технолошког развоја: 1.000.000 са централног нивоа

³³ Операција 3.1.2 укупне вредности 2,4 милиона евра финансира се из ИПА у целом износу и не захтева суфинансирање. Спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са Светском банком.

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
						Крајњи корисници (мала и средња предузећа) 1.000.000
	Пројекат: Европско партнерство са општинама - Европски ПРОГРЕС	8,000,000 ³⁴	2.1-грант шема	3,150,000	350,000	Корисници грант шеме - јединице локалне самоуправе
2.2 ³⁵ - уговор о радовима			3,850,000	650,000	Надлежна институција за централни ниво обезбеђује износ од 500.000 и биће накнадно утврђена	
					Надлежна јединица локалне самоуправе обезбеђује износ од 150.000 и биће накнадно утврђена	
<p>Укупано суфинансирање сектора за Секторски програм Развој приватног сектора износи 2.850.000 Еур: -од стране Министарства привреде -850.000 Еур -од стране Министарства просвете, науке и технолошког развоја -1.000.000 Еур -од стране малих и средњих предузећа (као крајњих корисника) -1.000.000 Еур Укупно суфинансирање сектора за Пројекат Европско партнерство са општинама -Европски ПРОГРЕС : 1.000.000 Еур -од стране Јединице локалне самоуправе - 350.000 Еур - Надлежна институција за централни ниво (500.000 Еур) и јединица локалне самоуправе за локални ниво (150.000 Еур) биће накнадно утврђени</p>						
Саобраћај	Секторски програм: Сектор саобраћаја	18,500,000	1.1.1-твининг	1,662,500	87,500	Министарство саобраћаја
			2.1.1-уговор о радовима	10,285,000	1,815,000	
			2.1.2-уговор о услугама за надзор радова	1,800,000	200,000	

³⁴ Операција 1.1 укупне вредности 16,6 милиона евра, од чега је 12,6 милиона евра допринос ИПА, а 2,85 милиона евра допринос централних институција и 1,15 милиона евра суфинансирање са локалног нивоа, спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са UNOPS. У структури суфинансирања 2,85 милиона евра са централног нивоа, учествују средства билатералних донатора и/или надлежних националних институција (алокација суфинансирања биће накнадно утврђена посебним закључком Владе). Ова операција исказана је у посебном табеларном прегледу за централизовано управљање ИПА 2013 у делу I у оквиру ове инструкције.

³⁵ Операција 2.2 предвиђа финансирање једног инвестиционог пројекта – уговор о извођењу радова. Одабир овог пројекта очекује се током 2014. календарске године. Приоритизација једног од неколицине потенцијалних пројеката извршиће се у складу са методологијом која се тренутно усаглашава. У том смислу, и надлежна национална институција (директни буџетски корисник) и конкретне јединице локалне самоуправе одговорне за реализацију и суфинансирање пројекта, биће тек накнадно познате. Очекује се да суфинансирање за ову операцију у 2014. години неће бити потребно, а прецизни подаци о надлежности за суфинансирање биће унети у инструкцију за припрему буџета наредне (2014). године.

Област подршке/Сектор	Пројекат/Сектор-ски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			2.2.1-уговор о набавци опреме	850,000	150,000	
			2.2.2-уговор о услугама	675,000	75,000	
			2.2.3-уговор о услугама за систем интеграције	810,000	90,000	
Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Саобраћаја износи 2.417.500 Еур: -од стране Министарства саобраћаја -2.417.500 Еур						
Енергетика, животна средина и климатске промене	Секторски програм: Животна средина и климатске промене	14,603,466	1.1.-уговор о услугама за припрему Стратегије усклађивања животне средине	1,800,000	200,000	Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине
			1.2- твининг за управљање хемикалијама и биоцидним производима	950,000	50,000	
			2.1.-твининг за успостављање система извештавања о емисији гасова	1,000,000	200,000	
			3.1.- твининг за израду планова интегрисаног управљања отпадом	950,000	50,000	

Област подршке/Сектор	Пројекат/Сектор-ски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			3.2-уговор о услугама за израду катастра рударства	1,980,000	220,000	Министарство природних ресурса, рударства и просторног планирања
			4.1.-уговор о радовима за изградњу постројења за прераду отпадних вода у општини Рашка	5,374,290	1,167,276	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (Дирекција за воде): 583.638 са централног нивоа
						Општина Рашка 583.638 са локалног нивоа
			4.1.2-уговор о услугама за надзор радова на постројењу у општини Рашка	595,710	66,190	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (Дирекција за воде): 33.095 са централног нивоа
						Општина Рашка: 33.095 са локалног нивоа
			Секторски програм: Енергетски сектор	12,900,000 ³⁶	1.1.1-уговор о услугама за изградњу капацитета за енергетско планирање	1,000,000
1.1.2-уговор о услугама за катастар малих хидроцентрала	1,350,000	150,000				

³⁶ Операција 2.1.1 укупне вредности 66,00923 милиона евра, од чега је 14,269 милиона евра допринос ИПА, а 51,74023 милиона евра представља суфинансирање, спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору о доприносу са ЕБРД. У структури суфинансирања, 7,3 милиона евра обезбеђује Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине, а 44,44023 финансира се из кредита ЕБРД. Ова операција исказана је у посебном табеларном прегледу за централизовано управљање ИПА 2013 у делу I у оквиру ове инструкције.

Област подршке/Сектор	Пројекат/Сектор-ски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			1.1.3-уговор о набавци опреме за подршку отварању тржишта гаса	2,800,000	500,000	ЈП Србијагас
			2.2.1-уговор о радовима за Костолац Б	5,350,000	950,000	ЈП ЕПС
			2.2.2-уговор о услугама за надзор радова за Костолац Б	630,000	70,000	
<p>Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Животна средина и климатске промене - 1.953.466 Еур: - од стране Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине - 500.000 Еур - од стране Министарство природних ресурса, рударства и просторног планирања - 220.000 Еур - од стране Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (Дирекције за воде) - 616.733 Еур - од стране Општине Рашка - 616.733 Еур Укупно</p> <p>суфинансирање сектора за Секторски програм Енергетика износи 1.770.000 Еур: - од стране Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине - 250.000 Еур - од стране ЈП Србијагас - 500.000 Еур - од стране ЈП ЕПС - 1.020.000 Еур</p>						
Социјални развој	Секторски програм: Друштвени развој	24,200,000 ³⁷	1.1.1 техничка помоћ за политику запошљавања	1,800,000	200,000	Министарство рада, запошљавања и соц. политике (које трансферише средства Националној служби за запошљавање)
			1.1.1- директан уговор са Националном службом за запошљавање	4,500,000	500,000	Национална служба за запошљавање (средства треба да буду исказана у фин. плану Министарства рада, запошљавања и социјалне политике

³⁷ Операција 2.3 укупне вредности 2,3 милиона евра финансира се из ИПА у целом износу и не захтева суфинансирање. Спроводи се по заједничком централизованом моделу по уговору са UNICEF.

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			2.1.1-техничка помоћ за социјално старање	630,000	70,000	Министарство рада, запошљавања и соц.политике
			2.1.2-грант шема за услуге у областима образовања и социјалног старања	4,950,000	550,000	Корисници грант шеме - јединице локалне самоуправе, локалне невладине организације и сл.
			3.1.1-техничка помоћ за инклузију Рома	1,350,000	150,000	Канцеларија за људска и мањинска права
			3.1.2-грант шема за самбено збрињавање Рома	8,075,000	1,425,000	Корисници грант шеме - јединице локалне самоуправе
<p>Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Друштвени развој износи 2.895.000 Еур: -од стране Министарства рада, запошљавања и социјалне политике -770.000 Еур -од стране Канцеларије за људска и мањинска права - 150.000 Еур -од стране јединица локалне самоуправе -1.975.000 Еур</p>						
Пољопривреда и рурални развој	Секторски програм: Пољопривреда и рурални развој	4,800,000	1.1.1-уговор о набавци опреме-вакцине за дивље и домаће животиње	2,280,000	1,520,000	Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

Област подршке/Сектор	Пројекат/Секторски програм и шифра	Укупан буџет пројекта/секторског програма који се спроводи кроз децентрализовано управљање	Врста уговора/операције	Финансијска помоћ ЕУ	Суфинансирање	Институција надлежна за суфинансирање
			1.1.2-твининг за израду прописа и развој система контроле главних животињских болести	950,000	50,000	
Укупно суфинансирање сектора за Секторски програм Пољопривреда и рурални развој износи 1.570.000 Еур: -од стране Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде -1.570.000 Еур						
Подршка за правне тековине ЕУ и хоризонтална питања	Пројекат: Подршка европским интеграцијама и припрема пројеката за 2014-2020	21,121,291	Неалоцирана средства намењена реализацији различитих уговора	9,221,291	900,000	Националне институције у зависности од накнадног одабира конкретних пројеката ³⁸ ;
			Уговор о услугама за припрему инвестиционих пројеката	5,000,000	500,000	Канцеларија за европске интеграције
			Уговор о услугама за подршку ИПА програмирању, обукама и припреми пројектне документације	5,000,000	500,000	
Укупно суфинансирање Пројекта Подршке европским интеграцијама и припрема пројеката 2014-2020 - 1.900.000 Еур: Канцеларије за европске интеграције -1.000.000 Еур -за сада нису дефинисане националне институције за износ - 900.000 Еур						

³⁸ Очекује се да суфинансирање за ову операцију у 2014. години неће бити потребно, а прецизни подаци о надлежности за суфинансирање биће унети у инструкцију за припрему буџета наредне 2014. односно 2015. године пошто буду опредељени конкретни појединачни пројекти који ће бити подржани из за сада неалоцираних средстава.

ПЛАНИРАЊЕ СРЕДСТАВА ЗА ЧЛАНАРИНЕ ЗА УЧЕШЋЕ У БУДУЋИМ ПРОГРАМИМА ЕУ (шифра пројекта Подршка за учешће у Програмима ЕУ ИПА 2013)	
Буджетски корисници надлежни за финансирање чланарине (улазних карата) важећих Програма ЕУ	Средства за суфинансирање у 2014. години, за следбенике важећих Програма ЕУ (на бази трошкова чланарина у 2013. години) у EUR
1. Министарство привреде за Оквирни програм за конкурентност (ЦИП) – потпрограм за предузетништво и иновативност (ЕИР)	1. Министарство привреде за програм ЦИП (ЕИР): 836.000
2. Министарство рада, запошљавања и социјалне политике за Програм ПРОГРЕС	2. МРЗСП за програм ПРОГРЕС: 75.000
3. Министарство спољне и унутрашње трговине и телекомуникација за Оквирни програм за: - конкурентност и иновације (ЦИП) – потпрограм подршке развоја политике информационих и комуникационих технологија; - БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ	3. МСУТТ за програме ЦИП и БЕЗБЕДНИЈИ ИНТЕРНЕТ: 555.000
4. Министарство културе и информисања за Оквирни програм КУЛТУРА 2007-2013	4. МКИ за програм КУЛТУРА: 108.700
5. Пореска управа за Програм ФИСКАЛИС 2013	5. ПУ за програм ФИСКАЛИС 2013: 151.221
6. Управа царина за Програм ЦАРИНА 2013	6. УЦ за програм ЦАРИНА 2013: 100.000
7. Канцеларија за сарадњу са цивилним друштвом (за Програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ);	7. Канцеларија за сарадњу са ЦД за програм ЕВРОПА ЗА ГРАЂАНЕ И ГРАЂАНКЕ: 56.856
8. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм ЦЕЛОЖИВОТНО УЧЕЊЕ)	8. Министарство просвете, науке и технолошког развоја (за Програм ЦЕЛОЖИВОТНО УЧЕЊЕ): 370.000
9. Министарство просвете, науке и технолошког развоја за Седми оквирни програм за истраживање (ФП7)	9. МПНТР за ФП7: 8.300.000

IV

ИНСТРУКЦИЈА КОЈА СЕ ОДНОСИ НА ФИНАНСИРАЊЕ ИЗ ВИШЕКОРИСНИЧКИХ И ХОРИЗОНТАЛНИХ ИПА ПРОГРАМА

Из средстава Вишекорисничких и Хоризонталних ИПА програма на основу годишњих Финансијских споразума који се потписују између Републике Србије и Европске комисије, финансирају се програми „TEMPUS“ и „Нуклеарна безбедност и заштита од јонизујућег зрачења“. Ови програми реализују се у посебном централизованом режиму управљања, различитом у односу на прву и другу компоненту ИПА, кроз непосредну сарадњу Европске комисије са корисничким институцијама у Републици Србији. У поменутим финансијским споразумима такође могу бити предвиђене финансијске обавезе за националне корисничке институције. У том смислу, потребно је да надлежна министарства, и то: Министарство просвете, науке и технолошког развоја за програм TEMPUS, као и Министарство енергетике, развоја и заштите животне средине и Министарство просвете, науке и технолошког развоја за програм Нуклеарна безбедност и заштита од јонизујућег зрачења, благовремено обавесте надлежне институције из припадајућих ресора о потреби планирања средстава за суфинансирање у складу са Финансијским споразумима.

Поред два наведена програма, из средстава Вишекорисничке ИПА одобравају се на годишњем нивоу програми који обухватају пројекте у којима учествује и Република Србија уз остале државе Западног Балкана и Турску. Пројекте централизовано спроводи Европска комисија. За ове програме се не потписују посебни Финансијски споразуми, већ Национални ИПА координатор потписује сагласност са Одлуком ЕК о усвајању годишњих програма, а по обављеним консултацијама са институцијама – учесницима у пројектима обухваћеним годишњим Вишекорисничким програмом. По правилу, ови пројекти не захтевају суфинансирање, али постоје и одређени изузеци, због чега је веома важно да буџетски корисници који у овим пројектима учествују, благовремено планирају износ средстава за суфинансирање, уколико је оно конкретним пројектом предвиђено. Суфинансирање за ове намене, **не исказује се** посебно у Прилогу број 4 по моделу за Националне ИПА пројекте и секторске програме, већ их буџетски корисници исказују у оквиру лимита у предлозима својих финансијских планова. У образложењу предлога финансијског плана које се доставља Министарству финансија потребно је навести пројекат и годишњи програм из Вишекорисничке ИПА за који се потражују средства.